

ТРУДЫ  
командированной по ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію  
АМУРСКОЙ ЭКСПЕДИЦИИ.

---

Приложеніе 1 къ Выпуску I.

**Сводъ первоочередныхъ мѣръ**  
**на Дальнемъ Востоѣ.**

---

СОСТАВЛЕНЪ  
по Общему Отчету Амурской Экспедиціи за 1910 г.

---

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.  
Типографія В. О. Киршбаума (отдѣленіе), Новосаакіевская, 20.  
1911.

## Сводъ первоочередныхъ мѣръ на Дальнемъ Востока, составленный по Общему Отчету Амурской Экспедиции за 1910 г.<sup>1)</sup>

### I. Общія мѣры.

*А) Изученіе края.* Для планомернаго изученія дальневосточныхъ областей необходимо продолжать обследованіе края одной организаціей, объединенной руководствомъ лица, особо уполномоченнаго на это Комитетомъ по заселенію Дальняго Востока, по примѣру Экспедиціи, Высочайше командированной въ 1910—1911 годахъ въ районъ Амурской желѣзной дороги.

Главныя основанія такой организаціи слѣдующія (стр. 63—65): а) всѣ члены и спеціальныя партіи, командируемые какъ по представленіямъ Уполномоченнаго Комитета, такъ и по инициативѣ Вѣдомствъ, на работы по изученію Забайкальской, Амурской, Приморской и Якутской областей, входятъ въ составъ Амурской Экспедиціи и подчиняются высшему на мѣстѣ руководству Начальника названной Экспедиціи—Уполномоченнаго Комитета по заселенію Дальняго Востока (каковымъ можетъ быть, напр., Приамурскій Генералъ-Губернаторъ); б) утвержденіе и измѣненіе плана означенныхъ въ п. а работъ, въ предѣлахъ смѣтныхъ ассигнованій и общихъ указаній Комитета, а равно распоряженіе кредитами, назначенными на эти работы, принадлежатъ власти Уполномоченнаго Комитета; в) отчеты о результатахъ работъ (п. а) поступаютъ непосредственно на усмотрѣніе Уполномоченнаго Комитета и г) для изученія и разработки отдѣльныхъ спеціальныхъ вопросовъ и предположеній Уполномоченнымъ Комитета приглашаются въ составъ Экспедиціи, по мѣрѣ надобности и въ предѣлахъ ассигнуемыхъ съ этою цѣлью средствъ, особые сотрудники,—на условіяхъ, устанавливаемыхъ личнымъ соглашеніемъ Уполномоченнаго съ приглашаемымъ лицомъ, въ подлежащихъ случаяхъ по предварительному соглашенію съ тѣмъ Вѣдомствомъ, въ которомъ приглашаемое лицо состоитъ на службѣ.

На первый планъ въ работахъ Экспедиціи должно быть поставлено: 1) изученіе ибѣдръ (стр. 39—53); 2) естественно-историческое и агрономическое обследованіе районовъ сельскохозяйственной колонизаціи, съ обязательнымъ распространеніемъ этого обследованія на Якутскую область и объеди-

<sup>1)</sup> Въ скобкахъ помѣщены ссылки на страницы Общаго Отчета, служащія обоснованіемъ проектируемыхъ мѣръ.

непиемъ климатическихъ наблюдений на Дальнемъ Востоке въ вѣдѣніи отдѣльной отъ Иркутской обсерваторіи (стр. 8 и 13—32); 3) статистико-экономическое обследованіе крестьянскихъ и казачьихъ хозяйствъ, которому, за окончаніемъ сплошнаго обследования Амурской области и Восточнаго Забайкалья, надлежитъ прежде всего подвергнуть терпящихъ земельную неурядицу Забайкальскихъ казаковъ (стр. 66 и 89—96); 4) изученіе и искусственное разведеніе: а) рыбы въ низовьяхъ Амура и прилегающихъ къ нимъ морскихъ промышленныхъ районахъ (стр. 53—59) и б) дѣснаго звѣря, прежде всего пушного въ Удскомъ уѣздѣ и на островахъ Охотскаго моря (стр. 59—62); 5) обследование лѣсовъ (стр. 33—39); 6) изученіе рѣкъ и вообще водныхъ условій края (стр. 135—144 и 274), и 6) картографія края (стр. 65).

Составленные специалистами и переданныя въ подлежація Вѣдомства сметы расходовъ на указанныя работы подлежатъ обсужденію при участіи представителей Вѣдомствъ и общему, затѣмъ, соображенію въ Комитетѣ по заселенію Дальняго Востока.

На 1912 годъ съ этою цѣлью требуются кредиты, примерно, въ такомъ размѣрѣ: по *Горному Вѣдомству*—270.000 р.; по *Переселенческому Управленію*—370.600 р. (шесть почвенно-ботаническихъ экспедицій—150 т. р., опытная агрономія въ незаселенныхъ районахъ—140 т. р., временное, до утвержденія штатовъ Владивостокской обсерваторіи, метеорологическое бюро въ г. Владивостокѣ—27 т. р., статистика 50 т. р., картографія—3.600 р.); по *Лѣсному Департаменту* 240.000 р.; по *Департаменту Земледѣлія*—на ихтиологическія работы и искусственное рыборазведеніе 156.000 р., и, кромѣ того, нѣкоторые средства—на командировку специалистовъ по звѣроводству въ Удскій уѣздъ Приморской области; по *Отдѣлу Земельныхъ Улучшеній* 300.000 р.—на гидротехническую организацію (кавъ для производства опытовъ, такъ и постановки осушительныхъ работъ<sup>1)</sup> въ Приамурскомъ краѣ), и по *Управленію внутреннѣхъ водныхъ путей и шоссеиныхъ дорогъ*—136.000 р.<sup>2)</sup>

**Б) Взаимное согласованіе задачъ военной обороны и колонизаціи края** (стр. 7—13).

Съ этою цѣлью требуется при участіи представителей всѣхъ заинтересованныхъ Вѣдомствъ: а) выяснитъ съ полною определенностью назначеніе Владивостокскаго порта и подыскать удобное мѣсто для коммерческаго, въ случаѣ обращенія Владивостока въ военный портъ, и б) установить наименѣе стѣснительныя для цѣлей заселенія края условія закрытія нѣкоторыхъ районовъ, по стратегическимъ основаніямъ, для переселенцевъ (устье и лиманъ Амура и прилегающее морское побережье), а также и воспрещенія устройства путей сообщенія отъ морского побережья вглубь страны.

**В) Созданіе прочнаго политическаго положенія на Дальнемъ Востоке.** Для достиженія такого положенія, необходимо, на основаніи всѣхъ имѣющихся данныхъ, выяснитъ наци задачи въ Маньчжуріи и Монголіи, исходя изъ того соображенія, что упроченіе русскаго вліянія въ частяхъ ихъ, смежныхъ съ нашей границей, представляется неперемѣннымъ условіемъ прочности самаго Приамурья; въ этомъ направленіи должны быть ясно и определенно разграничены интересы Россіи, Китая и Японіи (стр. 12—13).

<sup>1)</sup> См. ниже разд. II, п. В. Свода.

<sup>2)</sup> Бюджетъ расходовъ на пути сообщенія въ краѣ желательнo, въ цѣляхъ лучшей организаціи работъ и наиболѣе удачнаго подбора служащихъ, фиксировать на пять лѣтъ (1911—1915); на этотъ срокъ потребныя на изученіе рѣкъ кредиты нечислятъ. Дорожными Отрядами Экспедицій въ суммѣ 676.900 р.; къ нимъ въ 1911 г. назначено 80.000 р. (См. также ниже Разд. I, п. Д. Свода).

*Г) Объединение и упорядочение управления дальневосточными областями.* Поставленная цель достижима только в том случае, если, в развитие начал, положенных в основу организации Амурской Экспедиции, Забайкальская область, в качестве явной базы на Дальнем Востоке, и смежная с Приамурьем часть Якутской области, как северная его база, будут находиться в непосредственной связи, в отношении управления и колонизационных мероприятий, с Приамурским краем.

Кроме того, при отдаленности Николаевского района Приморской области от центров управления названной области, а также в виду особой экономической ценности и политического значения этого района<sup>1)</sup>, необходимо выделение Удского уезда с тяготеющими к нему местностями речного и морского побережья (включая северную часть Сахалина), в самостоятельную область (стр. 8—9).

Наконец, для единообразия мер правительственной помощи культурно-экономическому преуспеванию сельского населения края и в устранение некоторых неудобств череполосного управления крестьянскими и войсковыми казачьими районами, необходимо выработать способы объединения управления этими районами, обсудив, прежде всего, вопрос о передаче гражданского управления казачьим населением Забайкальской, Амурской и Приморской областей в общесоюзные учреждения края (стр. 86—96)<sup>2)</sup>.

Все вышесказанные меры, в виду особого их значения, должны быть подвергнуты обсуждению и разработке в Ведомствах в первую очередь, отдельно от прочих предположений Экспедиции, касающихся управления краем.

*Д) Развитие средств сообщения.* В основу плана развития путей сообщения на Дальнем Востоке должны быть положены следующие общия требования (стр. 262—271):

1) Устройство сухопутных сообщений следует вести рука об руку с улучшением водных путей, которые, с одной стороны, своею основою магистралью Шилко-Амурскою соединяют весь Приамурский край с Тихим Океаном, а с другой стороны—многочисленными ветвями прорезывают край поперечными подъездными к этой магистрали путями сообщения, при том соединяющими с ней наиболее заселенные земледельческие и горнопромышленные районы.

2) В отношении Шилко-Амурской магистрали прежде всего требуется устранить затруднения для судоходства в лимане р. Амура (малая глубина фарватера и неустройство порта и обстановки), лишаящую ее значения действительного транзитного пути, служащего одной из главных питательных артерий Амурской ж. д.; затем, для обеспечения грузооборота между водной и железнодорожной магистралями, необходимо устройство оборудованных пристаней и затопов в местах примыкания или пересечения железной дороги с главнейшими судоходными реками—Амуром, Зеей и Бурею, а также достижение однородности условий плавания (без перегрузки), по крайней мере на всем протяжении между Благовещенском и Хабаровском.

3) В отношении подъездных к магистрали водных путей требуется улучшение на главнейших из них судоходных условий и проложение береговых грунтовых дорог, которые обеспечивали бы возможность на-

<sup>1)</sup> Труды Экспедиции, Выпуск X.

<sup>2)</sup> Труды Экспедиции, Выпуск IX.

грузки и разгрузки судовъ въ различныхъ мѣстахъ рѣки, а также способствовали бы установленію связи между отдельными водными бассейнами края.

4) Въ соответствии съ приведенными требованіями и согласно даннымъ произведенныхъ Амурской Экспедиціей обследованій, на первую очередь должна быть поставлена сѣть такихъ грунтовыхъ магистралей: а) на Якутскъ—по направленіямъ: первое—отъ р. Тупгира (праваго притока р. Олекмы) по долигѣ рѣки Олекмы, съ выходомъ у г. Олекминска на Якутско-Иркутскій трактъ, или на рѣку Лена, какъ на водный путь въ Якутскъ; второе—отъ ст. Рейново (Джалинда) на Амурѣ, черезъ Тынтошскіе пріиски, съ пересѣченіемъ р. Амги; третье—черезъ районъ пріисковъ Зейской и Алданской системы (отъ Погобинскаго склада по р. Зеѣ) до судоходной части р. Алдана (приблизительно у впаденія въ пес. р. Учуга), и четвертое—отъ верховьевъ р. Зел (приблизительно у Бомнальскаго или Сукджарскаго склада до устья р. Учуга); б) на г. Николаевскъ—отъ ст. Суражевка, Амурской желѣзной дороги, черезъ золотопромышленные районы р.р. Селемджи, Бурей, Нимана и Ангунъ съ притоками, — съ вѣткою къ Удскому острогу (приблизительно отъ верховьевъ рѣкъ Селемджи и Бурей); в) на Аялѣ—для соединенія Якутска съ Охотскимъ моремъ, по системамъ рѣкъ Мал, Алданъ и Лена; г) къ приморскимъ гаванямъ— Императорской или Де-Кастри отъ Хабаровска, для соединенія Амурской желѣзной дороги прямымъ путемъ съ моремъ.

б) Главнѣйшія магистралы необходимо оборудовать телеграфомъ.

6) Для заведыванія изысканіями и постройкой грунтовыхъ дорогъ должна быть создана въ край съ 1912 г. особая постоянная организація, которая могла бы продолжить начатія Дорожнымъ Отрядомъ Экспедиціи работы.

7) Планъ переселенческихъ дорогъ и отпускаемыхъ на ихъ постройку средства необходимо согласовать съ требованіемъ соединенія заселяемыхъ земляпашцами мѣстностей съ промышленными центрами края; въ цѣляхъ ихъ взаимныхъ выгодъ.

8) Для согласованія видѣчь отдельныхъ Вѣдомствъ, строящихъ пути сообщенія, и достиженія возможно большей планомѣрности въ дорожномъ строительствѣ, требуется совѣстное обсужденіе на мѣстахъ представителями этихъ Вѣдомствъ, ежегодныхъ ихъ предположеній и смѣтъ.

Согласно изложенному плану, въ первую очередь подлежатъ осуществленію слѣдующія мѣропріятія:

1) По устройству водныхъ путей (стр. 271—277):

а) углубленіе бара р. Амура, для чего требуется пріобрѣтеніе морской землечерпательной машины, которая могла бы послѣ трехъ лѣтъ работы открыть доступъ въ г. Николаевскъ океанскимъ судамъ съ осадкой въ 24 фута;

б) улучшеніе обстановочной службы въ Амурскомъ лиманѣ, для чего необходимо перенести ее изъ Владивостока въ Николаевскъ, усилить составъ обстановочной прислуги и инвентаря пріобрѣтеніемъ паровыхъ или моторныхъ катеровъ, устройствомъ, кромѣ плавучихъ, постоянныхъ знаковъ и ночного ихъ освѣщенія, улучшеніемъ на казенныя средства лоцманской части;

в) разрѣшеніе морскимъ судамъ, впредь до устройства удобной гавани у Николаевска, подниматься вверхъ по Амуру отъ Николаевска до устья Пальвинской протоки близъ с. Маго, съ производствомъ тамъ таможеннаго досмотра судовъ;

г) сосредоточение всех мероприятий и служб по надзору за судоходством и улучшению судоходных условий в устьях Амура и в Николаевском порту в Ведомствѣ Путей Сообщенія, съ учрежденіемъ особаго портового управленія по развитіи грузооборота г. Николаевска;

д) подчинение надзору и обслуживанію Управленія водныхъ путей Амурскаго бассейна всехъ рѣкъ края, на которыхъ имѣется пароходство, съ сосредоточеніемъ въ этомъ Управленіи завѣдыванія путями не только названнаго бассейна, но и Ленскаго — въ части его, тянущейся къ Приамурью (бассейны рѣкъ Оленки и Алдана);

е) устройство пристаней и загоновъ: на Амурѣ—въ Срѣтенскѣ, Благовѣщенскѣ, Хабаровскѣ и въ станицахъ Джалиндѣ (Рейново) и Черныевой, на Зеѣ—въ дер. Сураженскѣ, на Вурѣ—въ дер. Малиновѣ;

ж) приобретение съ указанною цѣлью и для достиженія однообразной глубины на основныхъ водныхъ магистральныхъ и землечерпательныхъ машинахъ;

з) осуществленіе выработаннаго въ управленіи водныхъ путей, на основаніи произведенныхъ обследованій, проекта улучшенія судоходныхъ условий р. Зен, путемъ исправленія и закрѣпленія въ подлежащихъ частяхъ ея русла;

и) производство взрывныхъ работъ на Союзовскомъ и Екатерино-Инькольскомъ перекатахъ (въ среднемъ теченіи Амура), почти единственно затрудняющихъ судоходство на всемъ протяженіи Амура (930 верстъ) между Благовѣщенскомъ и Хабаровскомъ;

к) слабженіе техническихъ участковъ Амурскаго бассейна камнеподъемницами и карчеподъемницами;

л) устройство дневной и ночной обстановки на рѣкахъ съ развитымъ пароходствомъ;

м) установленіе бюджета расходовъ на все перечисленныя мероприятия, равно какъ и указанное выше изученіе водныхъ путей, по 1915 г. включительно, согласно прилагаемымъ предположеніямъ Дорожнаго Отряда Амурской Экспедиціи и Управленія водныхъ путей Амурскаго бассейна.

*2) По устройству грунтовыхъ путей (стр. 277—282):*

а) учрежденіе съ 1912 г. Дорожнаго Отдѣла въ составѣ Управленія водныхъ путей Амурскаго бассейна, съ переведеніемъ этого Управленія въ Управленіе путей сообщенія, для завѣдыванія всеми крупными грунтовыми дорогами въ край (стратегическими, торгово-промышленными, почтовыми и подъездными къ желѣзнодорожной линіи), за исключеніемъ лишь въѣзжающихъ чисто мѣстное значеніе;

б) скорѣйшее осуществленіе выработаннаго въ Министерствѣ Путей Сообщенія проекта учрежденія Дорожнаго Совѣщанія при Приамурскомъ Генералъ-Губернаторѣ, съ нижеслѣдующими лишь частичными исправленіями и дополненіями этого проекта: 1) Дорожному Совѣщанію, по практическимъ основаніямъ, не слѣдуетъ приравнивать значенія постоянно-дѣйствующаго при Приамурскомъ Генералъ-Губернаторѣ учрежденія; оно должно собираться лишь періодически, не болѣе одного раза въ годъ; время дѣятельности этого Совѣщанія необходимо приурочивать къ навигаціи, когда все участники Совѣщанія могутъ собраться, не затрудняясь способами передвиженія; 2) Дорожное Совѣщаніе должно разсматривать строительныя предположенія не только со стороны финансовой, экономической и общихъ техническихъ условий, но и

со стороны самихъ способовъ постройки дорогъ и исчисления ихъ смѣтной стоимости; кроме того, какъ указано выше, въ вѣдѣніи Управленія водныхъ путей Амурскаго бассейна надлежитъ сосредоточить только тѣ дороги, которыя имѣютъ значеніе, какъ пути стратегическіе, торгово-промышленные, почтовые и подъѣздные въ линіи Амурской желѣзной дороги; дороги же мѣстнаго значенія, какъ, напримѣръ, устраиваемыя переселенческими вѣдомствами, слѣдуетъ оставить въ вѣдѣніи соответствующихъ организацій, хотя бы эти дороги сооружались не только на мѣстныхъ земскихъ средства, но и за счетъ Государственнаго Казначейства; 3) въ соответствии съ требованіемъ, чтобы Дорожное Совѣщаніе собиралось не болѣе одного раза въ годъ, необходимо установить, что во времени созыва Совѣщанія подлежащіи Вѣдомства изготовляютъ не одинъ общій предположенія о дорожныхъ работахъ, но и подробные проекты и смѣты, причемъ Совѣщаніе, составивъ планъ работъ на будущій годъ, незамедлительно вноситъ его въ Комитетъ по заселенію Дальняго Востока вмѣстѣ со всѣми предложеніями на предметъ ассигнованія необходимыхъ средствъ;

в) ассигнованіе средствъ на содержаніе названнаго выше Дорожнаго Отдѣла по нижеслѣдующему, выработанному Дорожнымъ Отрядомъ Экспедиціи, расчету:

№№	Наименованіе расходовъ.	Число лицъ.	Содержаніе въ годъ.	
			Одному	Всѣмъ.
1	Управляющій отдѣломъ . . . . .	1	4.500	4.500
2	Дѣлопроизводителя . . . . .	2	—	4.125
3	Инженеры для техническихъ занятій . . . . .	3	—	6.750
4	Техники и кондукторы . . . . .	7	—	7.950
5	Инспекторы работъ . . . . .	2	5.000	10.000
6	Журналистъ . . . . .	1	1.200	1.200
7	Бухгалтеръ . . . . .	1	1.800	1.800
8	Содержаніе пешталныхъ служа- щихъ . . . . .	—	—	12.000
9	Наемъ вурьеровъ и сторожей . . . . .	—	—	1.800
10	Канцелярскіе, мелкіе хозяй- ственные и разныя расходы . . . . .	—	—	6.000
11	Разѣздныя деньги . . . . .	—	—	6.000
Итого . . . . .			—	62.125 р;

г) установленіе бюджета расходовъ на дорожныя работы по 1913 годъ включительно, согласно приведенному выше плану ихъ, по нижеслѣдующему расчету, выработанному въ Дорожномъ Отрядѣ Экспедиціи:

1) На производство изысканий:

№№	Направление изысканий.	Число верст.	1911.	1912.	1913.	Всего.
1	Николаевский трактъ (отъ Норскаго склада на р. Селемджѣ до Кербинскаго на р. Амгуни). . . . .	600	40.000	—	—	40.000
2	Якутскіе тракты (Якутскъ-Лебединскій прѣискъ на р. Тымптовѣ, Бомнакскій складъ на р. Зеѣ—устье р. Учурѣ, Тунгирь-Тымптонск., Якутскъ—устье Учурѣ, устье Учурѣ—с. Нельманъ, р.р. Тунгирь, Олекма, Алданъ, Учурь). . . . .	5.000	36.000	58.000	—	94.000
3	Якутско-Аянскіе тракты. . . . .	1.500	—	18.000	40.000	58.000
4	Вѣтви Николаевскаго тракта (къ Удскому острогу, къ Зеѣ-Пристанн, къ Де-Кастрѣ) и пути въ Императорскую гавань. . . . .	2.500	—	—	46.000	46.000
5	Прѣздъ служащихъ изъ Петербурга и общіе расходы по содержанию Дорожнаго Отряда. . . . .	—	28.258	20.000	20.000	68.258 <sup>1)</sup>
Итого . . . . .		—	104.258	96.000	106.000	306.258 р.

2) На постройку дорогъ:

№№	Наименованіе дорогъ.	Число верст.	Размѣръ всего кредита.	1911.	1912.	1913.
1	Тунгирская дорога (ст. Моточа, Амурской ж. д.—р. Тунгирь). . . . .	110	330.000	135.000	195.000	—
2	Николаевскій трактъ (Норскій складъ на р. Селемджѣ—Кербинскій складъ на р. Амгуни). . . . .	600	1.800.000	—	180.000	375.000
Итого . . . . .		710	2.130.000	135.000	375.000	375.000 р.

д) ассигнованіе кредита на нижеслѣдующія первоочередныя телеграфныя сообщенія въ краѣ, согласно свѣтной справкѣ Дорожнаго Отряда Амурской Экспедиціи:

<sup>1)</sup> По учрежденіи Дорожнаго Отдѣла при Управленіи водныхъ путей Амурскаго бассейна надобности въ общихъ расходахъ по Отряду не будетъ.



1. Линія отъ Николаевска до о. Мангрь, протяженіемъ около 90 верст. <sup>1)</sup> . . . . .	18.000 руб.
2. Линія—д. Путятина (на лѣвомъ берегу р. Селемджѣ)—городъ Зей-Пристань—вдоль лѣваго берега р. Зей, протяженіемъ до 335 верст . . . . .	145.000 „
3. Линія—д. Путятина (по р. Селемджѣ)—пр. Екимчалъ (по р. Селемджѣ)—пріесть Софійскій (на р. Нимчалъ, притоку р. Бурей), протяженіемъ до 586 верст. . . . .	217.000 „
Итого. . . . .	380.000 руб.

## II. Мѣры сельско-хозяйственной колонизаціи.

*А) Общій планъ земледѣльческой колонизаціи.* Земледѣіе на Дальнемъ Востоку можетъ и должно служить неключительно цѣлямъ возможно большаго уплотненія здѣсь населенія; поэтому: а) земли, пригодныя для зерновой культуры, необходимо отводить только подъ обработку личнымъ трудомъ засельщиковъ; б) бороться съ зависимостью края отъ маньчжурскаго хлѣба слѣдуетъ не путемъ созданія на мѣстѣ крупныхъ капиталистическихъ земледѣльческихъ хозяйствъ, но посредствомъ облегченія условій доставки сюда сибирскаго хлѣба; при этомъ разрѣшеніе вопроса объ обложеніи пошлиной маньчжурскаго зерна, въ виду большой спорности этого вопроса, должно быть отложено до дополнительнаго его изученія въ Амурской Экспедиціи, и в) наряду съ заселеніемъ степепашнями пригодныхъ для этого земель, требуется ускорить использование и такихъ земельныхъ пространствъ, эксплуатаціи которыхъ возможна только при большахъ извѣстияхъ и средствахъ, чѣмъ располагаютъ обычные крестьянскія хозяйства (стр. 65—80 и выпуски II—V Трудовой Экспедиціи).

*Б) Мѣры въ отношеніи надѣльныхъ земель.* Сообразно приведеннымъ общимъ требованіямъ (стр. 80—96):

а) необходимо такое обложеніе надѣльной земли, не эксплуатируемой личнымъ трудомъ, которое дѣлало бы невыгоднымъ пользованіе ею при посредствѣ аренды или наемнаго труда; это требованіе слѣдуетъ имѣть въ виду, при предстоящей выработкѣ законопроекта о введеніи въ Приамурьѣ земельной оброчной подати или поземельнаго налога (стр. 80—83);

б) отводъ казенныхъ земель населенію долженъ производиться по нормамъ, согласованнымъ съ требованіемъ веденія трудового хозяйства и притомъ на правѣ собственности; этой цѣли отвѣчаетъ правительственный законопроектъ о поземельномъ устройствѣ сибирскихъ крестьянъ; онъ нуждается въ частной, но существенной для успѣха дѣла, поправкѣ: устанавливаемое проектомъ воспрещеніе измѣнять при окончательномъ землеустройствѣ границы надѣловъ старожилаго населенія, какъ совершенно необоснованное и идущее въ разрѣзъ съ интересами населенія и дѣйствительными землеустроительными задачами, подлежитъ исключенію изъ проекта (стр. 83—86) <sup>2)</sup>;

<sup>1)</sup> Стоимость постройки линіи включена въ приведенныя въ приложеніи исчисленія расходовъ на мѣропріятія въ Амурскомъ лималѣ.

<sup>2)</sup> Кроме того, желательны и некоторые измѣненія проекта, въ части его, касающейся внутринадѣльнаго размежеванія (см. Приложение къ т. VIII Трудовой Экспедиціи).

н) съ тою же цѣлью требуется скорѣйшее землеустройство Забайкальскихъ, Амурскихъ и Уссурийскихъ казаковъ, причемъ землеустройство Забайкальскаго войска, преимущественно къ предположеніямъ, выработаннымъ въ отношеніи приамурскихъ казаковъ, надлежитъ возложить на общіе землеустроительные органы Вѣдомства Землеустройства и Земледѣлія, дополнивъ ихъ штатомъ, обеспечивающимъ срочное выполненіе работъ. Нормы земельного обеспеченія казаковъ должны быть согласованы въ предѣлахъ, допускаемыхъ дѣйствующимъ закономъ о землеустройствѣ (ст.ст. 706—727, т. II, ч. II, учр. гражд. упр. въ казачьихъ войскахъ), съ требованіемъ наибольшаго уплотненія населенія; поэтому необходимо измѣнить выработанный уже въ особомъ совѣщаніи проектъ правилъ землеустройства казаковъ Амурскаго и Уссурийскаго войска, установивъ 1) предѣльную норму земельного надѣла въ 30 дес., въ томъ числѣ земли годной для распахиванія не свыше 15 дес. на душу м. п., съ предоставленіемъ землеустроителямъ права поливать указанную норму въ зависимости отъ мѣстныхъ условий, преимущественно къ основаніямъ крестьянскаго землеустройства въ Сибири, и 2) сумму войскаго земельного запаса денежнымъ пособіемъ войску (стр. 86—96);

г) для наиболѣе культурнаго и хозяйственнаго использованія казачьимъ населеніемъ надѣльныхъ земель требуется обсудить условія распространенія на эти земли общихъ основаній началъ крестьянскаго землеустройства, обеспечивающихъ отдѣльнымъ домохозяевамъ возможность освобожденія отъ общинной зависимости и отчужденія надѣла лицамъ своего сословія (стр. 86—96);

д) въ цѣляхъ содѣйствія правильной и облѣгченной мобилизаціи земель въ край, въ связи съ предоставленіемъ сельскому населенію Сибири права собственности на землю, необходимо приступить къ выработкѣ проекта учрежденія въ Сибири правительственнаго земельного банка, въ частности обсудить проектъ учрежденія земельного банка, вновь выработанный Хабаровскимъ городскимъ управленіемъ (стр. 86);

е) для упорядоченія интендантскихъ закупокъ хлѣба у сельскаго населенія Приамурья слѣдуетъ обсудить при участіи представителей всѣхъ заинтересованныхъ Вѣдомствъ собраніе по этому предмету чинами Экспедиціи и Сенаторской ревизіей матеріала и проектировать на основаніи ихъ мѣры упорядоченія подобныхъ закупокъ, въ цѣляхъ дѣйствительнаго содѣйствія ими развитію земледѣлія въ районахъ края, лишенныхъ выгодныхъ и близкихъ рынковъ сбыта хлѣбныхъ продуктовъ (стр. 96—97 и Вып. V Трудовъ Экспедиціи);

ж) на ряду съ такими общими мѣрами по направленію земледѣльческой политики Правительства, необходимо скорѣйшее осуществленіе предположеній Вѣдомства Землеустройства и Земледѣлія о расширеніи агрономической помощи населенію и о содѣйствіи внутринадѣльному размежеванію земель сельскихъ обществъ.

*В) Организация первоселенческаго дѣла* (стр. 99—165). Для ускоренія хода заселенія земледѣльцами дальневосточныхъ областей и прочнаго устройства здѣсь новоселовъ, требуется:

1) разрѣшить въ Приамурскомъ крайѣ отводъ земель корейцамъ, на одинаковыхъ основаніяхъ съ русскими переселенцами, а въ отношеніи условій принятія въ русское подданство—съ зарубежными старообрядцами, съ нижеслѣдующими лишь измѣненіями: а) норма земельного обеспеченія должна быть для корейскихъ переселенцевъ установлена въ размѣрѣ 5 дес. на душу

м. п. и не свыше—30 дес. на семью и 2) изъ района корейскаго заселенія должны быть исключены желѣзнодорожная полоса отъ Амура и на 50—75, примѣрно, верстъ сѣвернѣе магистралы, а также пространства, прилегающія къ Уссурийской желѣзной дорогѣ и Посельскій участокъ (стр. 117—119);

2) принять мѣры къ широкому ознакомленію русскаго крестьянства съ Забайкальскою областью, путемъ распространенія справочныхъ книжекъ и картъ области и т. п., а также установить въ ней вполне опредѣленные точныя основанія передачи подъ крестьянское переселеніе пустующихъ земель вѣдомства Кабинета *Его Величества* (стр. 160—163);

3) поощрять выселеніе въ дальневосточныя области (льготнымъ тарифомъ) только въ случаѣ предварительнаго осмотра и зачисленія земли за переселяющимися черезъ особо уполномоченнаго ими на это ходока (не повторивъ опытовъ заблаговременнаго распределенія земельнаго фонда между районами выхода переселенцевъ, съ организаціей групповаго ходачества—стр. 119—122 и 163—164);

4) упорядочить (наряду съ всеобщимъ развитіемъ въ край учрежденій мелкаго кредита—Вып. IX Трудовъ Экспедиціи) дѣло ссудной помощи домо-обладателю переселенцевъ (стр. 123—126), а именно: а) установить нормальный размѣръ ссуды отъ 300 до 500 р. на семью, выдавалъ половину ея при самомъ водвореніи (по возможности одновременно и не болѣе, какъ въ два пріема) и остальную часть по мѣрѣ развитія хозяйства новосела (напримѣръ, по мѣрѣ разработкы участка—за каждую разработанную подь посѣвъ десятину; изъ подь рѣдкоться—50 рублей, изъ подь сплошнаго лѣса—100 рублей), б) предоставить мѣстнымъ переселенческимъ организаціямъ опредѣлять, въ указанныхъ предѣлахъ, норму ссудной помощи различно для различныхъ районовъ края, въ зависимости отъ трудности веденія въ нихъ хозяйства и сообразясь съ числомъ рабочихъ рукъ въ семьѣ (т. е. чѣмъ сильнѣе по рабочему составу семья, тѣмъ болѣе можно рассчитывать на полезное примѣненіе ею полученной ссуды), в) для запасныхъ нижнихъ чиновъ мѣстныхъ войскъ, которые остаются въ край для водворенія на переселенческихъ участкахъ, установить выдачу ссуды только послѣ устройства ими обѣдлости на участкѣ, г) усиленныя ссуды по разнымъ несчастнымъ случаямъ, съ установленіемъ повышенныхъ нормъ, отнѣнить и въ будущемъ строго держаться лишь установленныхъ нормъ, д) отнѣнить также участіе въ ссудномъ дѣлѣ уѣздныхъ съѣздовъ и областныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, сосредоточивъ его исключительно въ рукахъ чиновъ, непосредственно вѣдающихъ переселеніемъ;

5) широко организовать въ край операціи переселенческихъ складовъ и лавочекъ, которые могли бы продавать новоселу въ счетъ ссуды до устройства его на новомъ мѣстѣ, а затѣмъ въ кредитъ, все нужное ему въ хозяйствѣ имущество; особенно—развить казенную продажу рогатаго скота, лошадей, хорошаго посѣвнаго матеріала, а въ промысловыхъ районахъ—п орудій промысла; въ виду недостаточности средствъ, назначенныхъ теперь на складочное и лавочное дѣло въ дальневосточныхъ областяхъ, для развитія его до тѣхъ предѣловъ, при которыхъ оно можетъ получить не только узко коммерческое, но и культурное значеніе въ край, выработать въ скорѣйшемъ времени соответственную смету для ассигнованія спеціальнаго кредита на нужды Забайкальской, Амурской и Приморской областей, примѣнительно къ общимъ основаніямъ, указаннымъ къ Отчету Экспедиціи (стр. 126—134);

6) установить производство средствами правительственной организации работ по расчистке и раскорчевке трудных для разработки земель в переселенческих участках, производя, при обязательном повышении размера денежных сумм переселенцам, расходы на такую подготовку участка в виде безвозвратного пособия повосельческой семье, с соответственным уменьшением причитающейся ей суммы, и привлечь в питомниках районах в работах по расчистке и раскорчевке переселенческих земель русско-подданных вырощенных, опытных в подобном рода работ, с вознаграждением их отводимой земли в заготовленном участке в постоянное или временное пользование (стр. 134—135);

7) широко поставить в крае гидротехнические работы, — прежде всего на отведенных уже переселенческих участках, где имеется значительный процент заболоченной площади, и обязательно производить средствами правительственной организации, с зачетом в сумму водворяемых на таких участках переселенцев, осушение усадебных мест и части полевых угодий, хотя бы по расчету одной десятины на дупевую долю; при этом, в виду недостаточности и слабой в техническом отношении постановки в Примурском крае гидротехнических работ, — выработать, на основании собранных гидротехнической партией Амурской Экспедиции данных, план гидротехнического изучения края, подлежащий осуществлению совместно с почвенными и агрономическими его обследованиями, и сосредоточить высшее техническое заведывание гидротехникой в крае в специальном учреждении — Отделе земельных улучшений, а на месте создать самостоятельную гидротехническую организацию <sup>1)</sup> (стр. 135—144 и выпуск VI Трудовой Экспедиции);

8) вести землеводные работы Переселенческого Управления в полном соответствии их дорожному строительству этого ведомства; за переселенческими дорогами признать общее культурно-экономическое значение для края, и потому ассигновать на них испрашивать не по количеству душевых долей, отводимых в данное время в данной местности, а согласно общему значению проектируемой дорожной сети для будущих интересов окраины; в частности, не позже 1912 г., испросить средства на приобретение казенных пароходов для обслуживания приречных поселков Амурской области и побережья Татарского пролива в Приморской области (стр. 144—149);

9) ввести в действие, в Примурском генерал-губернаторств и в Баргузинском районе Забайкальской области проект правил водного заселения, выработанный Уполномоченным Главного Управления Землеустройства и Земледелия, на общих основаниях, указанных в Отчете Экспедиции (стр. 149—155 и 164—165);

10) ассигновать с 1912 года, согласно сметам местных переселенческих организаций, средства на ветеринарную помощь в переселенческих районах (стр. 155—157);

11) ассигновать средства на устройство церкви и врачебно-фельдшерского пункта в с. Рыбном на северном Сахалине и в с. Рождественском в устье Амура, а также на устройство пароходных сообщений между рыболовными поселками этого района (стр. 157 и Выпуск X Трудовой Экспедиции).

<sup>1)</sup> Проект сметы на последнюю, выработанный в Экспедиции и переданный из Отдела земельных улучшений, должен быть принят во внимание при составлении сметных предложений Ведомства Землеустройства и Земледелия на 1912 г.

Г) *Продана и сдана въ аренду земель подь частно-владѣльческія хозяйства* (стр. 172—181).

1) Въ цѣляхъ наилучшаго использования земель подь культурныя хозяйства, а также въ интересахъ торгово-промышленнаго класса, нуждающагося въ недвижимости, необходимо по возможности облегчить условія продажи и аренды казенныхъ земель и, вмѣстѣ съ тѣмъ, установить такой порядокъ закладыванія и распоряженія казенно-оброчнымъ земельнымъ фондомъ, при которомъ казенному управленію принадлежало бы дѣйствительное колонизаціонное направленіе земельной политики въ краѣ; поставленная цѣль достижима только при условіи отмены дѣйствующаго требованія закона относительно торговъ, какъ обязательнаго условія продажи и аренды казенной земли, лишающаго возможности правительственную организацію сдѣлать выборъ между лицами, помогающимися земли, сообразно наибольшей ихъ полезности для края; кромѣ того, правила отвода казенныхъ земель подь частновладѣльческія хозяйства должны быть свободны отъ всякихъ излишнихъ, замедляющихъ разрѣшеніе дѣлъ, формальностей, каковы, напримѣръ, предусматриваемыя закономъ предварительныя сношенія казенныхъ управленій съ губернаторами, казенными и контрольными палатами и т. п.; правильнѣе всего предоставить разсмотрѣніе и разрѣшеніе ходатайствъ частныхъ лицъ объ отводѣ казенныхъ земель междуведомственнымъ комиссиямъ изъ подлежащихъ мѣстныхъ чиновъ (или областнымъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ), съ утвержденіемъ ихъ постановленій въ особо важныхъ случаяхъ властью Генералъ-Губернатора; выработка законопроекта на указанныхъ главныхъ основаніяхъ должна составить неотложную задачу Вѣдомства Землеустройства и Земледѣлія.

2) Проектированныя въ названномъ Вѣдомствѣ для Примурья Правила образованія и сдачи въ аренду, а равно и продажи земельныхъ участковъ, предназначенныхъ подь частновладѣльческія хозяйства, хотя и сохраняютъ въ силѣ отысканные выше недостатки современной постановки казенно-оброчнаго дѣла, однако, по сравненію съ установившейся на Дальнемъ Востокѣ практикой, являются замѣтнымъ шагомъ впередъ, а потому желательнее скорѣйшее введеніе ихъ въ дѣйствіе на этой окраинѣ и распространеніе на Забайкальскую область, впродъ до законодательнаго ихъ дополненія и измененія; подь продажу частнымъ лицамъ въ этой области на первое время должна быть назначена, въ порядкѣ завола 8 іюня 1901 г., площадь въ 29.000 дес., расположенная въ районѣ землеотводныхъ работъ мѣстной переселенческой организаціи — на казенныхъ и Кабинетскихъ земляхъ; о такомъ назначеніи указанной площади, равно какъ и о продажѣ, согласно постановленію Комитета по заселенію Дальняго Востока отъ 9 апрѣля 1910 г., за № 10, ста тысячъ десятинъ въ Примурскомъ генералъ-губернаторствѣ, Вѣдомству Землеустройства и Земледѣлія, по соглашенію въ отношеніи Кабинетскихъ земель съ Министерствомъ Императорскаго Двора, слѣдуетъ въ ближайшемъ времени войти съ соответственнымъ законодательнымъ представленіемъ.

3) Въ виду открытаго въ послѣдніе годы болячаго земельно-оброчнаго фонда въ пограничномъ Посѣтскомъ районѣ, Вѣдомству Землеустройства и Земледѣлія слѣдуетъ обратить особое вниманіе на скорѣйшее правильное использование этого фонда и закладываніе имъ; при безусловной недопустимости безъ серьезнаго ущерба дѣлу оставлять его въ вѣдѣніи одного лѣсничаго, необходимо теперь же откомандировать туда съ этою цѣлью специальныхъ

агентовъ Вѣдомства, приступить, вмѣстѣ съ тѣмъ, къ выработкѣ законопроекта объ учрежденіи здѣсь и вообще въ краѣ должностей особыхъ смотрителей за оброчными статьями.

*Д) Мѣры развитія и улучшенія животноводства въ Приамурскомъ краѣ (стр. 201—216).*

1. За развитіемъ въ Приамурѣ животноводства должно быть признано первостепенное колонизаціонное значеніе, какъ въ дѣлахъ эксплуатаціи пустующихъ земельныхъ пространствъ, въ значительной части ихъ годныхъ исключительно для лугового хозяйства, такъ и въ видахъ освобожденія края отъ иностраннаго рынка.

2. Собранные Экспедиціей матеріалы по животноводству (Выпускъ VII Трудовъ Экспедиціи) слѣдуетъ подробно обсудить въ Вѣдомствѣ Землеустройства и Земледѣлія и выработать, на основаніи ихъ планъ нечернивающихъ мѣропріятій въ данной области.

3. Правительственное содѣйствіе животноводству должно быть начато съ улучшенія существующихъ уже въ краѣ хозяйствъ, путемъ подбора на мѣстѣ или доставки со стороны подходящихъ породъ и надлежащаго инструктированія населенія; въ основу предстоящей разработки общаго плана мѣръ слѣдуетъ положить такіе предварительныя данныя Экспедиціи для Амурской области:

1) въ отношеніи подбора рогатаго скота имѣющіеся матеріалы и наблюденія говорятъ въ пользу молочнаго, а не чисто мясного или мясо-рабочаго скота; на это указываютъ высшіе удои „россійскихъ коровъ“, а также и повсемѣстное желаніе крестьянъ—имѣть молочный скотъ; но, при этомъ, нельзя забывать о нуждѣ края въ мясѣ; поэтому, скотъ долженъ быть молочный, но крупный; при полной убыточности пагула, эта задача разрѣшается откормомъ скота; такіе концентрированные корма, какъ отруби и бобовыя жмыхи, могутъ съ успѣхомъ пойти на нужды Амурскаго скотоводства;

2) надо изыскать наименѣе сложный и доступный въ финансовомъ отношеніи способъ распространенія въ краѣ указанныхъ породъ; дѣлесообразнѣе всего остановиться на метизаціи туземнаго скота—влиятъ въ него новыя кровей; метизація съ иностранными породами уже сейчасъ имѣетъ мѣсто въ краѣ и хотя она ведется въ высшей степени безпорядочно и при помощи матеріала сомнительной племенной цѣнности, однако, по собраннымъ свѣдѣніямъ, даетъ пока сравнительно хорошіе результаты; въ отношеніи породъ слѣдуетъ, повидимому, соблюсти такія условія, чтобы давался матеріалъ больше, чтобы матеріалъ былъ насколько возможно однообразнѣе и чистокровнѣе, чтобы онъ былъ не особенно крупнѣе, но и не мелокъ, чтобы былъ достаточно молочный и съ жирнымъ молокомъ (не голландцы и ихъ производныя) и чтобы онъ былъ выращенъ въ условіяхъ русскаго хозяйства средней руки по обстановкѣ; для снабженія области такимъ улучшеннымъ племеннымъ матеріаломъ наиболѣе правильно было бы принять на счетъ казны стоимость тарифа изъ Сибиря и Европейской Россіи въ Приамурье; при льготномъ тарифѣ, съ различнаго рода накладными расходами казны, расходъ ея на голову достигнетъ приблизительно 50 р.; давая области ежегодно, приблизительно до 300 головъ, необходимо имѣть кредитъ въ 15.000 рублей; дѣло должно быть стройно организовано, при участіи казенныхъ сельскохозяйственныхъ складовъ и специалистовъ-животноводовъ; въ основу организаціи желательнѣе положить такія условія: а) освѣдомленность населенія; б) посылка

уполномоченных от крестьянских обществ для участия в осмотрах и закупки скота (проезд туда и обратно должен быть или безплатный, или по переселенческому тарифу); в) покупка на местах при помощи специалистов; г) раздача половины покупной стоимости на два года под приговоры обществ или соответственное обязательство для отдельных хозяев; д) организации сборных пунктов; е) возможно ускоренная доставка (с товарно-пассажирскими поездами); ж) организация пунктов для отдыха скота в дороге; з) обеспечение дешевым кормом в дороге; мѣры по снабженію края племенным скотом прежде всего должны быть направлены на старожилы мѣстности, которые затѣм и явятся поставщиками хорошаго скота новоселамъ; послѣдніе, пока их хозяйства не станут на ноги, пужаются только въ облегченіи имъ первоначальнаго обзаведенія живымъ инвентаремъ, думать же о какомъ-либо улучшеніи и развитіи среди нихъ скотоводства въ то время, какъ имъ предстоитъ посвятить рядъ лѣтъ приведенію въ культурное состояніе надѣльной земли для распашки ея, не приходится;

3) на ряду со снабженіемъ края племеннымъ скотомъ необходимы мѣры для массоваго улучшенія скота путемъ устройства подъ руководствомъ специалистовъ разсадниковъ племеннаго скота изъ крестьянскихъ стадъ (по типу Домнинскихъ разсадниковъ) и снабженія отобранныхъ стадъ коровъ заводчицами заранѣе намѣченного типа и въ числѣ, вполне удовлетворяющемъ потребностямъ даннаго стада; выдача премій за лучшее содержаніе приплода и устройство скотныхъ дворовъ должна быть проведена при этомъ въ самыхъ широкихъ размѣрахъ; такіе разсадники слѣдуетъ устроить не менѣе, чѣмъ въ пяти пунктахъ области, какъ среди крестьянскаго, такъ и казачьяго населенія, съ предоставленіемъ фиксаціи мѣстъ разсадниковъ мѣстной агрономической организаціи;

4) для распространенія среди населенія здравыхъ понятій о веденіи скота и извлеченіи изъ него наибольшей хозяйственной выгоды требуется постоянная на мѣстѣ агрономическая организація, со включеніемъ въ ея составъ специалиста по животноводству; въ задачу такой организаціи должно быть поставлено производство опытовъ по кормленію скота, устройству зимнихъ помѣщеній для него и т. п.; эти опыты могутъ вестись при небольшомъ пособіи со стороны казны, если привлечь къ нимъ самихъ крестьянъ, изъ среды которыхъ желающіе всегда найдутся; настоятельно необходимы также мѣры по введенію травосѣянія; въ этомъ отношеніи надо различать: 1) культуру такихъ растений, которыя уже даютъ хорошіе результаты (какъ, напримеръ, соя и тимофеевка) и 2) опыты надъ расцѣпками, значеніе которыхъ мало выяснено или совсѣмъ неизвѣстно (люцерна, клеверъ и т. п., а также дикая флора); перваго рода мѣры сводятся къ обезпеченію крестьянамъ возможности получать сѣмена; это—дѣло казенныхъ складовъ; они должны отпускать посѣвной матеріалъ въ кредитъ или даже даромъ, съ обязательствомъ вернуть его послѣ урожая; желательна, конечно, руководство пробными посѣвами со стороны агрономической организаціи; что касается опытовъ надъ неизвѣстными и слабо пока идущими въ край растеніями, то здѣсь требуется хорошо оборудованное опытное поле, для всесторонняго испытанія всѣхъ растеній травяного клина и сбора сѣмянъ дикой флоры отъ тѣхъ растеній, которыя можно считать достойными вниманія; на ряду съ казеннымъ полемъ, какъ только культура извѣстныхъ растеній станетъ на прочную ногу, возникнетъ, конечно, необходимость закладки опытныхъ участковъ (у крестьянъ)

ств. правильнымъ плодосмѣннымъ сѣвооборотомъ, напримѣръ, такимъ: 1) соя, 2) пшеница, 3) свекла, турнепсъ, 4) овесъ; введеніе болѣе сложныхъ сѣвооборотовъ съ многолѣтними травами пока представляется едва-ли возможнымъ; хотя этотъ вопросъ долженъ настойчиво разрабатываться, такъ какъ выгоны требуютъ серьезнаго улучшенія, однако сейчасъ трудно еще сказать, на какомъ растеніи остановиться: до чрезвычайности разнообразенъ характеръ землепользованія въ различныхъ деревняхъ, вытекающій изъ всей совокупности условій хозяйничанья; въ каждой отдельной деревнѣ его придется рѣшать различно; весьма важно, наконецъ, показать населенію способы приготовленія масла;

5) въ отношеніи коневодства, въ виду наличности въ Амурской области удачнаго по качеству матеріала, ближайшей задачей является фиксація существующаго типа мѣстной лошади, путемъ поощренія его разведенія и закрѣпленія; наиболее целесообразнымъ, при такихъ условіяхъ, представляется: а) размѣщеніе значительнаго количества крупныхъ производителей въ сельскихъ обществахъ, что можетъ быть сдѣлано даже безъ расходовъ со стороны казны на содержаніе лошадей, и б) всестороннее вышененіе работоспособности мѣстной лошади, сообразно главнѣйшимъ требованіямъ, предъявляемымъ къ ней условіями здѣшняго хозяйства; съ этою цѣлю требуется устройство выставокъ для испытанія лошадей и фиксаціи типовъ, наиболее отвѣчающихъ этимъ условіямъ, съ выдачею владѣльцамъ соответственныхъ наградъ и денежныхъ премій какъ за выставленные экземпляры, такъ равно и за послѣдующій приплодъ отъ получившихъ награду производителей; что же касается количественнаго недостатка лошадей въ повосельскихъ районахъ, то помощь въ этомъ отношеніи населенію должна составить ближайшую задачу казенныхъ складовъ, при содѣйствіи лишь агрономическаго персонала наиболее удачному подбору породъ;

6) овцеводство, по естественно-историческимъ условіямъ области, должно быть ограничено разведеніемъ здѣсь грубошерстной крестьянской овцы, идущей на мясо и овчину; необходимая мѣра содѣйствія населенію въ этомъ направленіи сводится къ слѣдующему: а) надо помочь крестьянскому населенію обзавестись оцами; во многихъ селеніяхъ чинамъ Экспедиціи заявлялось о желаніи вести овецъ, но, въ отсутствіи средствъ, выражалось желаніе получить ихъ въ кредитъ; это, слѣдовательно, тоже задача казенныхъ складовъ, которые могли бы организовать продажу, либо въ разсрочку, либо на условіи возврата изъ приплода соответственнаго количества; б) для улучшенія, въ смыслѣ болѣе пригодности, породъ необходимо пустить въ мѣстныя стада барановъ бессарабской породы—чущки; агрономическая организація должна взять на себя рекомендацію и посредничество въ приобрѣтеніи населеніемъ такихъ производителей; кромѣ того, безусловно целесообразно произвести здѣсь испытанія породъ, взятыхъ изъ сырыхъ мѣстностей; указанной цѣли наиболее отвѣчали бы нѣкоторые породы (нентекка или ромпеймаршская и роскоммонская), разводимыя на низкихъ сырыхъ пастбищахъ Англіи и Ирландіи; выписавъ на казенный счетъ для пробы нѣсколько экземпляровъ, можно было бы ихъ размѣстить, на условіяхъ возврата части приплода, въ нѣсколькихъ наиболее надежныхъ хозяйствахъ, гдѣ обеспечивались бы теплѣе помѣщеніе, надлежащій уходъ и кормъ; в) въ отношеніи улучшенія кормовыхъ условій и выгоновъ необходимы мѣры, однородныя съ намѣченными для скотоводства;

7) свиноводство, при наличности въ Амурской области вполне благоприятныхъ естественныхъ и экономическихъ условій для его развитія, заслу-



живасть особаго вниманія и поддержки со стороны правительственной агрономической организаціи; здѣсь требуется устройство разсадниковъ культурныхъ свиней—юркшировъ и нѣкоторое инструктирование населенія по ихъ содержанию (главнымъ образомъ по устройству теплыхъ помѣщеній);

8) Паломецъ, въ виду высокой доходности торговли шапками (рога благороднаго оленя, идущіе на лекарство въ Китай), а также въ цѣляхъ созданія въ Амурской области новаго источника мясныхъ продуктовъ, слѣдуетъ поощрить разведеніе здѣсь оленей (по примѣру Уссурийскаго края), путемъ предоставленія соответственныхъ земельныхъ участковъ частнымъ предпринимателямъ, либо бесплатно, либо на особо льготныхъ условіяхъ, съ обязательствомъ завести тотъ или другой видъ оленей, а также путемъ выдачи премій за обзаведеніе оленями существующихъ хозяйствъ и предоставленія имъ кредита на такое обзаведеніе.

*Е) Устройство рыбопромысловыхъ поселковъ и развитіе въ краѣ промысловъ (стр. 217—227 и Выпускъ X Трудовъ Экспедиціи).*

1) Въ цѣляхъ наилучшаго использованія рыбныхъ богатствъ края для уплотненія въ немъ населенія и созданія промысловыхъ поселковъ, переселенцамъ должны быть открыты все рыбопромысловые районы, за исключеніемъ мѣстностей, изъясняющихъ определенное государственное или общественное назначеніе (казенныя лѣсныя дачи, земельныя и морскія рыболовныя оборотныя статьи и т. п.); воспрещеніе подобнаго водворенія слѣдуетъ ограничить случаями безусловно доказаннаго, а не предположительнаго только, вреда рыбнымъ богатствамъ края или инымъ какимъ-либо государственнымъ интересамъ (напр., военной обороной края); съ этой точки зрѣнія побережье устья и лимана Амура, какъ представляющее благоприятныя условія для возвышенія морского и ловцакаго населенія, не должно быть закрыто для переселенцевъ; постепенно, безъ ущерба существующей здѣсь крупной промышленности, надо стремиться къ тому, чтобы ловъ рыбы сосредоточился въ рукахъ сельскаго населенія, а капиталлисты были бы заняты обработкой и продажей рыбныхъ продуктовъ.

2) Для облегченія новоселамъ указаннаго района условій сообщенія и развитія сельскаго каботажнаго требуется широко поставить дѣло выдачи судъ на судостроительство изъ кредита Переселенческаго Управленія, назначаемого на общепользныя нужды переселенцевъ.

3) Въ виду того, что рыбный промыселъ для засельщиковъ рѣчного и морского побережья является теперь главнымъ источникомъ не только продовольствія, но и прочаго вообще домообзаводства, необходимо отмѣнить дѣйствующее здѣсь распоряженіе главной мѣстной администраціи, ограничивающее право крестьянскаго населенія пользоваться для лова рыбы наемными рабочими; въ водахъ, въ которыхъ это ограниченіе обусловлено заключенной съ Япошею конвенціей и представляется цѣлесообразнымъ во избѣжаніе эксплуатаціи крестьянъ японцами, желательнo установить лишь болѣе снисходительное отношеніе къ лицамъ, виновнымъ въ нарушеніи воспрещенія наемныхъ рабочихъ, на тѣ случаи, когда промысловому надзору завѣдомо извѣстно, что нарушители занимаются промысломъ не подъ фирмой японскихъ предпринимателей, а для собственнаго потребленія или обработки и легальной продажи; съ этой цѣлью надо предоставить надзору полномочія понижать штрафы по усмотрѣнію.

Съ указанною же цѣлью и для освобожденія сельскаго населенія отъ монополюющей зависимости отъ спекулянтовъ рыбы, желательно предоставить крестьянамъ право имѣть общественныя засольни и вести льготную сдачу или въ аренду мелкихъ рыболовныхъ статей, въ частности—уиразднить или, по крайней мѣрѣ, перенести японскія засольни, смежныя съ крестьянскими поселками. Кроме того, въ интересахъ крестьянъ, завѣдывающей переселеніемъ долженъ принимать участіе при распредѣленіи и сдачѣ съ торговъ рыболовныхъ участковъ.

4) При наличности въ низовьяхъ Амура чисто промышленныхъ поселковъ, а также въ виду слабого вообще развитія кустарныхъ промысловъ среди сельскаго населенія края, необходимо широко содѣйствовать распространенію здѣсь этихъ промысловъ и специальныхъ знаній; необходимо командировать сюда инструкторовъ и образовать подъ предѣдательствомъ Генераль-Губернатора комитетъ по кустарнымъ дѣламъ; въ программы школъ промысловыхъ районовъ надо ввести преподаваніе начальной ихтиологіи и ремесель—бондарнаго, токарнаго, по изготовленію снастей, сѣтей и т. п.; надо, наконецъ, открыть въ краѣ образцовыя показательныя по этимъ ремесламъ мастерскія.

5) Для развитія въ краѣ пчеловодства прежде всего требуется установить повровительственный желѣзнодорожный тарифъ на экспортъ Уссурийскаго меда и облегчить таможенныя формальности по удостовѣренію русскаго происхожденія экспортируемаго изъ Приморской области меда.

6) Въ интересахъ охотничьяго промысла прежде всего необходимо принять мѣры къ охранѣ пушного звѣря и оленя отъ истребленія установленіемъ заповѣдныхъ мѣстъ, а въ отношеніи пушного звѣря и путемъ періодическаго воспрещенія охоты на него, и изыскать способы борьбы съ вѣтскими спекулянтами пушнины въ тайгѣ.

### III. Мѣры торгово-промышленной колонизаціи.

*А) Устройство желѣзнодорожныхъ и другихъ городского типа поселковъ (стр. 181—198).*

1) Для развитія и упроченія возникающихъ въ подосѣ Амурской желѣзной дороги и имѣющихъ первостепенное значеніе въ дѣлѣ ея заселенія придорожныхъ поселковъ, необходимо: а) по возможности упростить и облегчить условія отвода земель жителямъ этихъ поселковъ и ввести въ нихъ отбѣжающее ихъ хозяйственному укладу общественное управленіе и б) удовлетворить религиозно-просвѣтительныя и врачебно-санитарныя ихъ нужды.

Для достиженія этихъ цѣлей требуется:

а) издать правила аренды и продажи усадебной земли въ поселкахъ безъ торговъ и по возможно болѣе льготной оцѣнкѣ, съ сохраненіемъ полевыхъ земель, смежныхъ съ селитебною площадью поселковъ, въ распоряженіи казны, для возможности отвода усадебъ новымъ засельщикамъ и уплотненія поселковаго населенія, и командировать для завѣдыванія земельнымъ дѣломъ по линіи Амурской желѣзной дороги специальныхъ агентовъ Вѣдомства Землеустройства и Земледѣлія;

б) ввести въ поселкахъ общественное управленіе на началахъ проекта общаго закона о поселковомъ управленіи, измѣнивъ его въ отношеніи при-

амурских поселков, исключением имущества и требования трехлѣтнего проживания въ поселкѣ, какъ обязательныхъ, по проекту, условий для участія въ общественномъ управленіи, подлежащихъ замѣнѣ, применительно къ положенію и правамъ мѣстныхъ жителей, требованіемъ только прочнаго домообзаводства въ поселкѣ; до утвержденія же названнаго законопроекта ввести здѣсь временно, въ порядкѣ Верховнаго управленія, сельское общественное управленіе;

в) привлечь управленіе по постройкѣ желѣзной дороги и правительственныхыхъ гидротехникова къ водоснабженію поселковъ и осушенію въ нихъ заболоченныхъ усадебныхъ участковъ;

г) ассигновать въ распоряженіе западнаго желѣзнодорожнаго управленія неисчислениыя имъ средства на церковно-школьное строительство въ полосѣ желѣзной дороги и поручить этому управленію выработать смѣту расходовъ на распространеніе его врачебной организаціи за предѣлы полосы отчужденія, для обслуживания поселковаго населенія.

д) обсудить въ Комитетѣ, матеріалы Экспедиціи относительно поселковъ, находящихся на Кабинетскихъ земляхъ и установить условія прочнаго ихъ земельнаго устройства.

2) Въ виду совершенной неустроенности въ земельномъ отношеніи, а частью и въ отношеніи общественнаго управленія, цѣлаго ряда крупныхъ населенныхъ пунктовъ, возникшихъ какъ на казенныхъ, такъ и войсковыхъ казачьихъ земляхъ по линіи Забайкальской и Уссурийской желѣзной дороги, а также и въ другихъ мѣстностяхъ края, неотложно изыскать мѣры, обеспечивающія правильное развитіе подобныхъ важныхъ въ колонизаціонномъ отношеніи поселковъ и проектировать, на основаніи всѣхъ собранныхъ о нихъ Экспедиціей статистическихъ и иныхъ матеріаловъ, точныя правила отвода этихъ поселкамъ земли, съ принудительнымъ ея отчужденіемъ, въ случаѣ надобности, и скорѣйшаго введенія въ нихъ городского или поселковаго управленія.

*Б) Мѣры развитія горнопромышленности (стр. 228—247).*

1) Въ виду преобладающихъ въ золотопромышленности края хищническихъ приемовъ добычи золота, главнымъ образомъ, при помощи китайскаго труда, необходимо:

а) воспрепятствовать работамъ китайцевъ и вообще мелкихъ рядчиковъ за золотничью плату въ пользу владѣльцевъ приисковъ во всѣхъ новыхъ, неработавшихъ еще, приискахъ и допускать подобныя работы, съ разрѣшенія горнаго надзора, лишь въ отношеніи такихъ мѣстностей, которыя уже испорчены китайскимъ трудомъ и не могутъ быть разрабатываемы правильно;

б) легализировать мелкихъ русскихъ хищниковъ предоставленіемъ имъ небольшихъ отводовъ безъ формальностей и на льготныхъ условіяхъ;

в) предоставить окружающимъ инженерамъ личнымъ распоряженіемъ закрывать работы приисковъ по нарушенію установленныхъ для нихъ правилъ;

г) принять мѣры къ поощренію хозяйственныхъ работъ, для которыхъ только и пригоденъ русскій рабочій, а именно—облегчить условія выписки рабочихъ изъ Европейской Россіи и Сибири (льготный желѣзнодорожный тарифъ и ускоренная перевозка въ рабочихъ поѣздахъ), противопоставлять китайскому труду корейскихъ рабочихъ, широко разрѣшал наемъ ихъ на приисковыя работы, облегчить обложение легальной золотопромышленности, увеличивъ десятичную плату до 50 к. и установивъ промышленный налогъ—

основной въ 50 п. съ десятины, а дополнительный — въ размѣрѣ отъ 1 до 3% съ валового дохода, съ исключеніемъ изъ послѣдняго платы за аренду пріисковъ и всякаго рода попутныхъ;

д) всемірно поощрять культурные приемы добычи золота—дражный и гидравлическій: облегчить частнымъ предпринимателямъ приобретение и доставку драгъ (кредитъ въ Государственномъ Банкѣ подъ драги всякаго происхожденія, не исключая иностранныхъ; постройка на казенныя средства пріисковыхъ дорогъ); вмѣнить горному надзору въ особую обязанность слѣдить за опятами гидравлическихъ работъ на пріискахъ Верхне-Амурской компаніи; въ случаѣ успѣха этого дѣла, поставлять пріиски, работающіе гидравликой, въ привилегированное положеніе, въ отношеніи обложенія, по сравненію съ работающими ручнымъ трудомъ, особенно—китайскими, и широко открыть государственныи кредитъ подъ гидравлическія сооруженія.

2) По недостатку въ край частныхъ капиталовъ и въ виду слабого, по сравненію съ естественными запасами края, развитія здѣсь горнаго дѣла, необходимо принять мѣры къ широкому привлеченію сюда хотя бы иностранныхъ капиталистовъ и устранить существующія затрудненія и формальности для частной предпримчивости при обращеніи ея къ горной промышленности, а именно:

а) упростить порядкомъ учрежденія въ край иностранцахъ предпріятій и организація акціонерныхъ обществъ, предоставивъ разрѣшеніе этихъ дѣлъ власти высшей мѣстной администраціи;

б) отменить требованіе особаго, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, разрѣшенія со стороны Генераль-Губернатора на производство работъ въ 100-верстной приморской полосѣ Приморской области и Сахалина и открыть эти районы для горнопромышленности на общихъ основаніяхъ;

в) произвести на казенныя средства развѣдки угля въ районахъ Амурской области, закрытыхъ для частной промышленности распоряженіемъ отъ 3 октября 1908 г., и сдать ихъ съ торговъ, а тамъ, гдѣ не предполагается развѣдокъ въ ближайшемъ будущемъ, открыть мѣстности для частной промышленности;

г) установить право заявителя на добычу по одной заявкѣ не только указаннаго въ ней ископаемаго, но всѣхъ ископаемыхъ, обнаруживаемыхъ ими на отведенной площади;

д) во избѣжаніе спекуляціи многочисленными теперь заявками, закрывающими многія мѣстности для крупной и солидной предпримчивости, установить требованіе внесенія заявителемъ хотя бы половины платы за отводъ (100 р. за пріискъ и 50 р. за рудникъ) въ 2—3-хл. мѣсячный срокъ послѣ подачи заявки въ канцелярію окружнаго инженера, съ тѣмъ, чтобы эта уплата, въ случаѣ принятія отвода, зачислялась въ счетъ причитающейся отводчику, а въ случаѣ непріятія въ установленный срокъ—въ средства казны, и чтобы при невзносѣ своевременно задатка заявляемая площадь признавалась свободной.

3) Для упорядоченія правительственнаго горнаго надзора и дѣйствительнаго содѣйствія съ его стороны промышленности край, необходимо: а) выдѣлить Приамурье (по отдаленности его отъ Иркутска) въ самостоятельное горное управленіе; б) освободить окружныхъ инженеровъ отъ обшпрной канцелярской работы, усиливъ личный составъ и средства ихъ канцелярій, и в) дать имъ достаточныя средства для развѣдочъ по округу и на составленіе картъ пріисковыхъ районовъ.

4) Въ виду необходимости всеобщаго развитія золотопромышленности въ Восточномъ Забайкальѣ для успѣшной колонизаціи этого района Амурской желѣзной дорогой, требуется:

а) установить свободу обращенія золота въ Забайкальской области, на одинаковыхъ основаніяхъ съ прочими мѣстностями Сибиря;

б) отменить взысканіе 5%-ой подати въ пользу Кабинета за добытое въ этой области золото;

в) открыть въ Читѣ казенную золотосплавочную лабораторію и ввести въ операціи мѣстнаго отдѣленія Государственнаго Банка золотопромышленный кредитъ;

г) воспретить распространеніе работъ китайскихъ рудниковъ въ присоединенныхъ районахъ Кабинета на вновь открываемыхъ россыпяхъ, разрѣшая вообще допускъ китайцевъ на горныя работы въ предѣлахъ Кабинетскихъ владѣній въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ властью Совѣта Министровъ, примѣнительно къ закону 21 іюня 1910 года относительно иностраннаго труда на казенныхъ работахъ въ Приамурскомъ краѣ.

д) Для развитія зарождающейся уже эксплуатаціи дѣльныхъ пластовъ (нефти и каменнаго угля) Сахалина обсудить вопросъ объ устройствѣ здѣсь удобной гавани.

**В) Мѣры развитія лѣсопромышленности** (стр. 247—251).

1. За ничтожностью мѣстнаго рынка, всѣ мѣры содѣйствія лѣсопромышленности Приамурскаго края должны быть направлены къ завосванію для нея граничныхъ рынковъ и слѣдовательно къ привлеченію въ лѣсное дѣло крупныхъ капиталовъ.

2. Ст. указанною цѣлью прежде всего необходимо устранить существующія неблагоприятныя для крупной промышленности условія отпуска и эксплуатаціи казеннаго лѣса, а именно:

а) увеличить нормальные сроки лѣсныхъ концессій до 12 лѣтъ;

б) замѣнить выборочную продажу лѣса отводомъ промышленникамъ опредѣленныхъ площадей, съ примѣненіемъ болѣе тщательной таксировки лѣса, и в) разрѣшить лѣснымъ предпріятіямъ, по недостатку въ краѣ рабочихъ, пользоваться трудомъ корейцевъ, примѣнительно къ порядку, одобренному Комитетомъ по заселенію Дальняго Востока въ отношеніи работъ на присахъ (журналъ 4 февраля 1911 г., № 20).

г) Мѣры въ отношеніи рыбопромышленности (стр. 251—262 и Выпускъ X Трудовъ Экспедиціи).

1. Правительственная политика въ отношеніи рыбныхъ промысловъ должна имѣть въ основѣ своей два главнѣйшихъ положенія: 1) будущее принадлежитъ не рѣчнымъ, а морскимъ промысламъ, и 2) русской промышленности надо помочь освободиться отъ монополюной зависимости отъ японскаго рынка, не теряя его, а, наоборотъ, укрѣпляясь на немъ.

Руководствуясь этими положеніями, слѣдуетъ: а) не ограничивать искусственно, въ интересахъ поддержки рѣчныхъ промысловъ, промышленность, возникшую въ устьѣ и лиманѣ Амура и въ морскомъ районѣ, и предоставлять рѣчной ловъ преимущественно сельскому населенію, а не капиталистамъ, и б) бороться съ японскимъ рынкомъ не путемъ стѣснительныхъ мѣръ въ отношеніи скупки русской рыбы японцами, особенно вредно отзывавшихся на положеніи русской промышленности въ Камчатскомъ районѣ, но посредствомъ облегченія русскимъ промышленникамъ экспорта рыбныхъ продуктовъ на другіе, кромѣ японскаго, рынки.

Съ объясненными цѣлями требуется:

а) не воспрещать таковых орудій лова (японскіе завадки), воспрещеніе которыхъ можетъ тяжело отозваться на интересахъ промышленниковъ устья и низина Амура;

б) бороться съ истощеніемъ рыбныхъ запасовъ введеніемъ, если возможно, полуднаго сбора, а главное, какъ указано выше, путемъ искусственнаго рыбозаведенія и широкой постановки изученія этихъ запасовъ;

в) наряду съ пониженіемъ желѣзнодорожнаго тарифа на перевозку дальневосточныхъ рыбныхъ грузовъ по направлению отъ Хабаровска до Владивостока, въ крайнемъ случаѣ, согласно рѣшенію послѣдняго Тарифнаго Съѣзда, до 1<sup>го</sup> к. съ пудо-версты, ускорить перевозку этихъ грузовъ и оборудовать субсидируемая морскія и рѣчныя пароходныя предпріятія, а также станціи отправления и назначенія (въ первую очередь Николаевскъ и Хабаровскъ) рефрижераторами; понизить тарифы и усилить перевозочныя средства Амурскаго Общества пароходства и торговли и Добровольнаго Флота; ввести въ постоянное расписание пароходныхъ рейсовъ названнаго Общества рейсы отъ Николаевска до Харбина по Амуру-Сунгарю, распространить на это направленіе все общія льготы, применяемыя въ сообщеніяхъ на Хабаровскъ и Срѣтенскъ; установить приѣмъ грузовъ для прямой рѣчной и желѣзнодорожной перевозки на всехъ прочихъ пароходныхъ предпріятіяхъ; улучшить сообщеніе съ Камчатскимъ райономъ, участвуя и удешевляя существующіе пароходные рейсы субсидируемаго предпріятія, въ предупрежденіе полнаго захвата Камчатскихъ промысловъ японцами; образовать на Дальнемъ Востоке порайонный комитетъ для распределенія перевозокъ рыбы между пароходами и желѣзными дорогами;

г) обезпечить дальневосточную окраину русской солью, путемъ такого пониженія въ первую очередь желѣзнодорожнаго тарифа на перевозку соли, вырабатываемой Иркутскимъ солевареннымъ заводомъ, чтобы на мѣстѣ продажи цѣна ея была уравнена со стоимостью здѣсь заграничной соли; одновременно расширить операціи названнаго завода, сохранивъ его въ казенномъ завѣдываніи; ввести перевозку крымской соли на судахъ Добровольнаго Флота, установивъ приѣмъ ея непосредственно на Крымскомъ побережьи и понизивъ тарифы, или разрѣшить доставку ея на Дальній Востокъ на иностранныхъ судахъ;

д) принять мѣры къ освобожденію русскихъ промышленниковъ отъ японскаго кредита, а именно субсидировать казенными средствами мѣстное Общество взаимнаго кредита и открыть въ Николаевскѣ Отдѣленіе Государственнаго Банка (постоянное или временное, на полгода), не считаясь съ современными оборотами Николаевскаго района, а исходя изъ необходимости, по государственнымъ соображеніямъ, всемѣрнаго содѣйствія его экономическому развитію;

е) открыть правительственной агентурой въ Японіи для содѣйствія распространенію тамъ рыбныхъ продуктовъ русскаго производства и сокращенія такимъ образомъ дѣятельности японскихъ спекуляторовъ рыбы на русскихъ лодкахъ, а также установить правильные рейсы между Николаевскомъ и Хакодате;

ж) обратить вниманіе нашихъ коммерческихъ агентовъ за границей на ознакомленіе заграничныхъ рынковъ съ нашей рыбой;

з) измѣнить заграничныя пошлины на иктовую икру, приравненную таможенными договоромъ съ Германіей къ осетровой икрѣ;

н) ограничить и нормировать число рабочих на промыслах, въ виду громаднаго увеличенія его на японскихъ рыбалкахъ, въ результатъ чего сильно увеличивается ихъ добычливость безъ всякой пользы государству и въ ущербъ русскимъ промышленникамъ;

і) организовать съѣзды и постоянный совѣтъ русскихъ рыбопромышленниковъ, въ противовѣсъ объединенной дѣятельности японскихъ промышленниковъ, и для обсужденія и осуществленія общихъ мѣръ, касающихся лова, обработки и экспорта рыбы;

к) поощрять другіе, кромѣ кетоваго, рыбные промыслы населенія, не затрудняя ихъ, какъ это иногда дѣлается теперь, формальными требованіями;

л) обсудить, съ участіемъ представителей Военнаго Вѣдомства, мѣры къ широкому распространенію дальневосточной рыбы въ войскахъ;

м) при пересмотрѣ Рыболовной Конвенціи, обложить пошлиной заготовленные японцами въ нашихъ водахъ рыбные продукты, при ввозѣ ихъ на русскіе рынки.

2. Въ интересахъ, какъ промышленниковъ, такъ и рабочихъ необходимо упорядочить условія найма и содержанія рабочихъ на промыслахъ, а именно: а) ввести пониженный тарифъ на перевозку рабочихъ, нанимаемыхъ на промысла въ Сибиря и Европейской Россіи, по желѣзнымъ дорогамъ и на судахъ субсидируемыхъ Правительствомъ парходныхъ предпріятій, установивъ выдачу тарифныхъ свидѣтельствъ на мѣстахъ найма, въ порядкѣ, дѣйствующемъ въ отношеніи переселенцевъ, но на основаніи предъявленія, взамѣнь удостовѣренія о зачисленіи земли, свидѣтельства о наймѣ на работы; б) выработать нормальную расчетную книжку, въ которой должны включаться договорныя условія и въ частности должно быть опредѣлено нормальное за данную плату число часовъ работы, съ указаніемъ дополнительнаго вознагражденія за обязательную для рабочаго во время хода рыбы сверхурочную работу; в) воспрепятствовать расплатѣ съ рабочими взамѣнь денегъ предметами продовольствія и другими товарами промышленника, установивъ таксу на продаваемое въ промысловыхъ лавкахъ и строго наблюдая за ея выполненіемъ; г) ввести санитарныя правила производства промысла и содержанія на немъ рабочихъ, обязавъ промышленниковъ имѣть врачебный или фельдшерскій персоналъ на промыслѣ, въ зависимости отъ численнаго состава рабочихъ.

3. За недостаточностью существующаго промысловаго надзора, требуется усилить его и улучшить матеріальное положеніе низшаго персонала; необходимо предоставить Николаевскому смотрителю надежныя средства сообщенія съ морскимъ побережьемъ (паровое судно), остающемся теперь почти безъ всякаго надзора, а стражникамъ дать казенныя помѣщенія и лодки.

4. Организовать субсидируемые Правительствомъ парходные рейсы между прибрежными селеніями и рыбалками низовьевъ, устья и лимана Амура, соединить эти селенія и рыбалки телеграфомъ или телефономъ съ Николаевскомъ и предоставить частнымъ лицамъ пользоваться радіотелеграфомъ Военнаго Вѣдомства для сообщенія Николаевска съ Хабаровскомъ во время порчи правительственнаго телеграфа.

Управляющій дѣлами Экспедиціи В. Романовъ.

Приложение.

Вѣдомости расходовъ на водные пути Дальняго Востока.

1) ОБЩІЙ ПЕРЕЧЕНЬ

кредитовъ Управленія водныхъ путей Амурскаго бассейна на расходы по воднымъ путямъ въ 1911—1915 годахъ.

№	Предметы расходовъ.	Параграфъ и статьи сметы.	1911.	1912.	1913.	1914.	1915.	Итого.
1	Содержаніе штатныхъ служащихъ.	§ 2 ст. 1 а.	144.600	144.600	144.600	144.600	144.600	723.000
2	Канцелярскіе и хозяйственныя расходы . . . . .	§ 2 ст. 1 б.	30.400	30.400	30.400	30.400	30.400	152.000
3	Исследования и изысканія на водныхъ путяхъ . . . . .	§ 3 ст. 2	80.000	136.000	156.500	140.900	163.500	676.900
4	Новыя работы на водныхъ путяхъ . . . . .	§ 4 ст. 1 кат. II.	—	230.000	880.000	865.000	810.000	2.785.000
5	Заготовка судовъ и снарядовъ для надобностей водныхъ путей . . . . .	§ 4 ст. 2	104.000	769.000	531.000	255.000	35.000	1.694.000
6	Капитальный ремонтъ водн. путей.	§ 5 ст. 1	31.000	76.500	95.000	102.000	94.000	398.500
7	Обыкновенный ремонтъ и содержаніе водн. путей.	§ 5 ст. 2	180.000	180.000	185.000	205.000	225.000	975.000
8	Содержаніе, дѣйствіе и ремонтъ судовъ и снарядовъ . . . . .	§ 5 ст. 3 а, б. и в.	447.700	509.700	799.700	987.700	1.076.700	3.821.500
9	Содержаніе, дѣйствіе и ремонтъ мастерскихъ . . . . .	§ 5 ст. 3 а. и г.	31.000	34.000	49.000	55.000	67.000	236.000
10	Аренда судовъ . . . . .	§ 5 ст. 4 а. и б.	50.000	89.000	—	—	—	139.000
11	Надзоръ за судоходствомъ и обстановка водн. путей.	§ 5 ст. 5	455.500	484.500	514.500	556.000	610.500	2.621.000
	Итого . . . . .	—	1.554.200	2.689.700	3.385.700	3.341.600	3.256.700	14.221.900

Примечанія. 1. Расходы по обслуживанію Амурскаго лимана приводятся ниже въ особой вѣдомости (за № 9).

2. Расходы по обыкновенному ремонту водныхъ путей и по содержанію мастерскихъ увеличены съ 1912 года въ связи съ новыми работами на путяхъ и новыми заготовками судовъ.



2) ПЕРЕЧЕНЬ

работъ по изслѣдованіямъ водныхъ путей въ 1911—1915 годахъ (§ 3, ст. 2).

№№ по порядку	Наименованіе изслѣдуемыхъ путей.	Протяженіе въ верстахъ.		1911	1912	1913	1914	1915
		Протяженіе	Размѣръ вѣсто вредна.					
1	Аргунь . . . . .	900	90.000	25.000	35.000	30.000	—	—
2	Селемджа . . . . .	400	40.000	25.000	15.000	—	—	—
3	Буряя . . . . .	330	49.500	15.000	—	—	—	34.500
4	Лена . . . . .	—	100.000	10.000	35.000	35.000	20.000	—
5	Верхній Амуръ . . . . .	870	147.900	5.000	51.000	51.000	40.900	—
6	Амгунь . . . . .	370	55.500	—	—	40.500	15.000	—
7	Тунгузья и Курь . . . . .	200	20.000	—	—	—	—	—
8	Уссурь-Суйфунь . . . . .	865	129.750	—	—	—	45.000	45.000
9	Алданъ и Мая . . . . .	—	30.000	—	—	—	—	30.000
10	Кольма . . . . .	1.060	20.000	—	—	—	20.000	—
11	Анадырь . . . . .	900	20.000	—	—	—	—	20.000
12	Хилокъ-Ингода . . . . .	1.706	34.000	—	—	—	—	34.000
Итого . . . . .		—	736.650	80.000	136.000	156.500	140.900	163.500
				676.900				

	1911	1912	1913	1914	1915
I партія . . . . .	А р г у н ь .		У с с у р ь .		
II » . . . . .	Селемджа.	А м г у н ь .		Хилокъ-Ингода.	
III » . . . . .	Буряя, Верхній Амуръ.			Буряя.	
IV » . . . . .	Л е н а .			Алданъ и Мая.	
V » . . . . .				Кольма.	Анадырь.

3) П Е Р Е Ч Е Н Ь

новыхъ работъ на водныхъ путяхъ Амурскаго бассейна  
въ 1911—1915 годахъ (§ 4, ст. 1, кат. II).

№	Наименованіе работъ.	Размѣръ всего кредита.					
			1911.	1912.	1913.	1914.	1915.
1	Взрывныя работы по углубленію каменистыхъ перекатовъ Средняго Амура (между Благовѣщенскомъ и Хабаровскомъ) . . . . .	120.000	—	80.000	40.000	—	—
2	Взрывныя работы по расчисткѣ отъ камней фарватера р. Зея . . . . .	35.000	—	—	20.000	15.000	—
3	Тоже по р. Селемджѣ . . . . .	30.000	—	—	15.000	15.000	—
4	» » » Аргуни . . . . .	25.000	—	—	—	25.000	—
5	» » » Буреѣ . . . . .	25.000	—	—	5.000	10.000	10.000
6	Устройство затоновъ въ Срѣтенскѣ, Суражевскѣ, Малиновскѣ, Джалиндѣ, Черняевой, Хабаровскѣ и Благовѣщенскѣ . . . . .	1.050.000	—	150.000	150.000	150.000	150.000
7	Устройство пристаней у Суражевки, въ Благовѣщенскѣ, Джалиндѣ и Черняевой . . . . .	2.000.000	—	—	250.000	250.000	250.000
8	Выправительныя работы на участкѣ р. Зея—Суражевка—Благовѣщенскѣ (около 12 перекатовъ) . . . . .	1.200.000	—	—	400.000	400.000	400.000
	Итого . . . . .	4.485.000	—	230.000	880.000	865.000	810.000

#### 4) В Ъ Д О М О С Т Ь

на заготовку судовъ и снарядовъ для надобностей Управленія водныхъ путей Амурскаго бассейна  
въ 1911—1915 годахъ (§ 4, ст. 2).

№№	Наименованіе судовъ и снарядовъ.	В с е г о.		1911.		1912.		1913.		1914.		1915.	
		Число.	Стоимость.	Число.	Стоимость.	Число.	Стоимость.	Число.	Стоимость.	Число.	Стоимость.	Число.	Стоимость.
1	Дноуглубительные кара- ваны . . . . .	5	1.100.000	—	—	2	444.000	2	440.000	1	220.000	—	—
2	Пароходы . . . . .	3	235.000	1	75.000	2	160.000	—	—	—	—	—	—
3	Паровые катера . . . . .	7	84.000	—	—	4	48.000	3	36.000	—	—	—	—
4	Моторные катера . . . . .	9	44.000	1	8.000	8	36.000	—	—	—	—	—	—
5	Камнеподъемницы . . . . .	8	80.000	—	—	2	20.000	2	20.000	2	20.000	2	20.000
6	Карчеподъемницы . . . . .	3	30.000	—	—	1	10.000	2	20.000	—	—	—	—
7	Брандвахты для изыскат. партей . . . . .	6	61.000	2	21.000	4	40.000	—	—	—	—	—	—
8	Баржи для развозки при- надл. обстановки и для технич. службы . . . . .	4	60.000	—	—	1	15.000	1	15.000	1	15.000	1	15.000
	Итого . . . . .	—	1.694.000	—	104.000	—	769.000	—	531.000	—	255.000	—	35.000

5) П Е Р Е Ч Е Н Ь

работъ капитальнаго ремонта водныхъ путей Амурскаго бассейна въ 1911—1915 годахъ (§ 5, ст. 1).

№№	Наименованіе работъ.	Размѣръ всего кредита.	1911.	1912.	1913.	1914.	1915.
1	Мелочныя берегоукрѣпительныя работы . .	41.000	6.000	6.000	8.000	10.000	11.000
2	Ремонтъ существующихъ гидротехническихъ сооружений . .	76.000	—	2.500	7.000	24.500	42.000
3	Расчистка бечевниковъ.	84.000	—	24.000	36.000	18.000	6.000
4	Постройка служебныхъ зданій . . . . .	77.000	9.000	17.000	17.000	17.000	17.000
5	Ремонтъ ихъ . . . . .	25.000	4.000	4.500	5.000	5.500	6.000
6	Расчистка фарватеровъ рѣкъ . . . . .	95.500	12.000	22.500	22.000	27.000	12.000
	Итого . . . . .	398.500	31.000	76.500	95.000	102.000	94.000

6) П Е Р Е Ч Е Н Ь

дополнительныхъ расходовъ Управленія водныхъ путей Амурскаго бассейна по содержанию судовъ и снарядовъ въ 1911—1915 годахъ (§ 5, ст. 3 а, б и в).

№№	Наименованіе судовъ.	Размѣръ всего кредита.	1911.	1912.	1913.	1914.	1915.
1	Дноуглубительныя катраны . . . . .	1.000.000	—	25.000	200.000	350.000	425.000
2	Пароходы . . . . .	75.000	—	—	25.000	25.000	25.000
3	Катера . . . . .	260.000	—	5.000	69.000	93.000	93.000
4	Камнеподъемницы . . . . .	120.000	—	12.000	24.000	36.000	48.000
5	Нарчеподъемницы . . . . .	60.000	—	6.000	18.000	18.000	18.000
6	Брандвахты и баржи . . . . .	68.000	—	14.000	16.000	18.000	20.000
	Итого . . . . .	1.583.000	—	62.000	352.000	540.000	629.000

7) ПЕРЕЧЕНЬ

расходовъ по арендѣ судовъ Управленіемъ водныхъ путей Амурскаго бассейна въ 1911—1915 годахъ (§ 5, ст. 4а и б).

№№	Наименованіе судовъ.	Размѣръ всего кредита.	1911.	1912.	1913.	1914.	1915.
1	Пароходы при землечерпательныхъ севардахъ.	75.000	50.000	25.000	—	—	—
2	Катера . . . . .	64.000	—	64.000	—	—	—
Итого . . . . .		139.000	50.000	89.000	—	—	—

8) ПЕРЕЧЕНЬ

новыхъ работъ по обстановкѣ фарватеровъ рѣкъ Амурскаго бассейна судоходными знаками въ 1911—1915 годахъ (§ 5, ст. 5).

№№	Наименованіе рѣкъ.	Протя- женіе въ верст.	Размѣръ всего кредита.	1911.	1912.	1913.	1914.	1915.
<b>Постройна и содержаніе дневной обстановки.</b>								
1	Верхняя Зейя . . . . .	300	95.500	20.000	11.000	11.000	29.000	24.500
2	Селемджа . . . . .	400	104.000	—	14.000	30.000	25.000	35.000
3	Бурейя . . . . .	330	63.000	8.500	6.500	6.500	6.500	35.000
4	Тунгузка и Урми . . . . .	160	64.000	16.000	12.000	12.000	12.000	12.000
5	Куръ . . . . .	130	40.500	—	10.000	10.500	10.000	10.000
6	Амгунь . . . . .	370	43.000	—	—	9.000	19.000	15.000
7	Томь . . . . .	150	48.000	—	15.000	11.000	11.000	11.000
Итого . . . . .		1.840	458.000	44.500	68.500	90.000	112.500	142.500
<b>Устройство и содержаніе ночной обстановки.</b>								
1	Зейя выше р. Селемджи . . . . .	472	102.000	25.000	14.000	14.000	26.000	23.000
2	Селемджа . . . . .	300	49.000	—	—	12.500	9.500	27.000
3	Бурейя . . . . .	75	24.000	—	7.500	5.500	5.500	5.500
4	Тунгузка и Урми . . . . .	85	28.000	—	8.500	6.500	6.500	6.500
5	Куръ . . . . .	—	—	—	—	—	—	—
6	Амгунь . . . . .	370	30.000	—	—	—	10.000	20.000
7	Томь . . . . .	—	—	—	—	—	—	—
Итого . . . . .		1.302	233.000	25.000	30.000	38.500	57.500	82.000
Всего на обстановку . . . . .		—	691.000	69.500	98.500	128.500	170.000	224.500

9) ПЕРЕЧЕНЬ

кредитовъ, необходимыхъ въ 1911—1913 годахъ на упорядоченіе условій судоходства въ Амурскомъ лиманѣ и Николаевской рѣчной гавани, составленный въ предположеніи передачи завѣдыванія лиманомъ Управленію водныхъ путей Амурскаго бассейна.

№№	Предметы расходовъ.	Параграфъ и статьи сметы.	1911.	1912.	1913.	Всего.
1	Заготовка землечерпательнаго каравана для работъ на барѣ . . . . .	§ 3 ст. 2	—	630.000	—	630.000
2	Заготовка катеровъ для обслуживанія Сѣвернаго, Южнаго и Сахалинскаго фарватеровъ . . . . .	§ 3 ст. 2	—	67.000	—	67.000
3	Постройка служебныхъ зданій . . . . .	§ 5 ст. 1	—	13.500	—	13.500
4	Содержаніе и ремонтъ жилыхъ помѣщій . . . . .	§ 5 ст. 2	—	770	2.170	2.940
5	Содержаніе, дѣйствіе и ремонтъ катеровъ и землечерпательнаго каравана . . . . .	§ 5 ст. 3	—	26.970	176.970	203.940
6	Заготовка обстановочнаго инвентаря, постройка и оборудованіе обстановочныхъ знаковъ и оборудованіе наблюдательныхъ станцій . . . . .	§ 5 ст. 5	—	81.300	—	81.300
7	Устройство телеграфнаго сообщенія отъ Николаевска до о. Лангъ (90 в.) . . . . .	§ 5 ст. 5	—	18.000	—	18.000
8	Оборудованіе лопманскихъ станцій . . . . .	§ 5 ст. 5	—	12.750	—	12.750
9	Надзоръ за судоходствомъ и содержаніе обстановки . . . . .	§ 5 ст. 5	—	83.690	83.690	167.380
10	Организація лопманской службы . . . . .	§ 5 ст. 5	—	23.000	23.000	46.000
	Итого . . . . .	—	—	956.980	285.830	1.242.810